

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Л. Толстого, д.39,

тел. 8(8652) 74-84-83

Министерство финансов  
Ставропольского края  
Отдел контроля за закупками  
для государственных нужд

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

по делу об административном правонарушении № 17-07/192-2022

«29» июля 2022 г.

г. Ставрополь

Заместитель министра финансов Ставропольского края Суслов Юрий Иванович, рассмотрев материалы по делу в отношении должностного лица – контрактного управляющего муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 8 «Малютка» г. Светлограда (далее – МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлоград, заказчик),

**ЕРЕМЕНКО ИННЫ АЛЕКСАНДРОВНЫ** 14.08.1980 года рождения, место рождения: с. Николина Балка, ИНН 261705786420, место регистрации (жительства): Ставропольский край, Петровский район, с. Николина Балка, ул. Подгорная, д. 19, паспорт серия 0703, номер 388680, выдан Отделением внутренних дел города Светлограда Петровского района Ставропольского края, дата выдачи 21.10.2002, код подразделения: 262-025, телефон: 8-988-103-90-69

о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

**УСТАНОВИЛ:**

В соответствии с частью 2 статьи 23.66 КоАП РФ рассмотрение дела относится к компетенции заместителя министра финансов Ставропольского края Суслова Юрия Ивановича.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, изложенные в статье 24.5 КоАП РФ отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела, изложенные в статье 29.2 КоАП РФ, отсутствуют.

Должностным лицом министерства финансов Ставропольского края – главным государственным инспектором отдела контроля за закупками для государственных нужд Чабдаровым Д.М. по факту нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленного в результате рассмотрения материалов, поступивших из администрации Петровского городского округа Ставропольского края (письмо № 25/2659 от 04.07.2022), содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зафиксированных в акте о результатах плановой проверки № 4/2022 от 30.06.2022, возбуждено дело об административном правонарушении № 17-07/192-2022 и составлен протокол об административном правонарушении от 19 июля 2022 года.

На рассмотрение дела об административном правонарушении Еременко И.А. не явилась. О месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлена надлежащим образом. От Еременко И.А. поступило ходатайство с просьбой рассмотреть дело в её отсутствие. Ходатайство рассмотрено и подлежит удов-

летворению. На основании части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело рассмотрено в отсутствие надлежащим образом, извещенной Еременко И.А.

Протокол об административном правонарушении, иные материалы дела оформлены правильно. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

Согласно протоколу об административном правонарушении должностным лицом заказчика – контрактным управляющим Еременко И.А. не соблюдены требования части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в частности несвоевременно направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (Федеральное казначейство) информация о заключении, оплате и документ о приемке по контрактам:

- № 0121600005620000163\_120247 от 29.12.2020 (номер реестровой записи 3261700798720000003);

- № 0121600005622000030 от 15.04.2022 (номер реестровой записи 3261700798722000001), подлежащих включению в реестр контрактов, при этом направление информации и документов является обязательным в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2004 № 703, Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей по 31.12.2021) информация, указанная в пунктах 1-7, 9, 10, 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (информация о заключении, копия заключенного контракта, информация о стоимости исполненных обязательств (в том числе информация об оплате), документы о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения (оплаты), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (в редакции, действовавшей по 02.02.2022) утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Из пункта 11 Правил ведения реестра контрактов следует, что информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей с 16.04.2022) установлено, что информация, указанная в пунктах 1-7 (информация о заключении), 9 (контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика), 10 (в частности, информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта) части 2 указанной статьи, направляется в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). А информация, указанная в пункте 13 (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке) части 2 указанной статьи, направляется в Федеральное казначейство не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», действующим с 03.02.2022, утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, согласно которым в реестр контрактов подлежат включению, в частности:

- информация о заключении контракта (с прилагаемыми документами), заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (пункт 10).

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги (подпункт «а» пункта 11);

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (подпункт «в» пункта 11).

Информация о заключении и исполнении контрактов содержится в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками», расположенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – Реестр контрактов):

1. Реестровая запись № 3261700798720000003 содержит:

1.1. Документ о приемке – акт № 2150 от 10.12.2021, при этом направленный в реестр контрактов 22.12.2021, позднее пяти рабочих дней с даты приемки;

1.2. Информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), по платежному поручению № 137933 от 13.12.2021, при этом указанная информация направлена в реестр контрактов 22.12.2021, позднее пяти рабочих дней с даты оплаты.

2. Реестровая запись № 3261700798722000001 содержит информацию о заключении контракта № 0121600005622000030 от 15.04.2022, направленную в реестр контрактов 02.06.2022, позднее пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ – контрактным управляющим МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлограда – Еременко Инной Александровной несвоевременно направлена информация о заключении, исполнении (оплате), документ о приемке по контрактам, указанным в пунктах 1-2 настоящего постановления в Федеральное казначейство, что является нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе, административная ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Местом совершения административного правонарушения** является место нахождения заказчика – 356530, Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, ул. Тургенева, д. 28.

**Время совершения административного правонарушения:** 22.12.2021, 02.06.2022.

Статьей 107 Закона № 44-ФЗ установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Информация и документы указанные в пунктах «1» - «2» настоящего постановления подписаны электронной подписью заведующего МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлограда Романенко И.И.

Приказом МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлограда № 54 от 09.12.2016 «О назначении контрактного управляющего в МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлограда» Еременко И.А. назначена контрактным управляющим МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлограда и утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, согласно которой при заключении контракта контрактный управляющий организует направление информации и документов о заключенных контрактах в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, а при исполнении контрактов контрактный управляющий организует включение информации и документов об исполнении, изменении или расторжении контрактов в реестр контрактов.

В соответствии с приказом МКДОУ ДС № 8 «Малютка» г. Светлогорода № 82 от 07.07.2016 Еременко И.А. назначена ответственным исполнителем и ей поручено исполнение обязанностей по подписанию электронной цифровой подписью электронных документов от имени Романенко И.И.

Еременко И.А. являлся должностным лицом заказчика, на ней лежит обязанность по соблюдению требований Закона № 44-ФЗ. Таким образом, Еременко И.А. является надлежащим субъектом рассматриваемого правонарушения.

Совершение Еременко И.А. административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении, объяснениями лица, привлекаемого к ответственности, иными материалами дела об административном правонарушении.

Информация об отсутствии возможности для соблюдения требований Закона № 44-ФЗ, о принятии Еременко И.А. всех зависящих мер по его соблюдению в материалах дела отсутствует.

Вина должностного лица Еременко И.А. состоит в том, что она не выполнила установленные требования законодательства и не предприняла зависящих от неё мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований о контрактной системе в сфере закупок, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении данного дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, указанные в ст. 4.2. КоАП РФ при рассмотрении данного дела не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ определено, что предупреждение устанавливается за **впервые совершенные административные правонарушения** при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, условиями применения статьи 4.1.1 КоАП РФ является наличие в совокупности следующих обстоятельств:

- 1) правонарушение совершено впервые;

2) вследствие совершения правонарушения не был причинен вред и не создана угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб;

3) правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ.

Отсутствие хотя бы одного из приведенных условий исключает предусмотренную статьей 4.1.1 КоАП РФ возможность замены назначенного постановлением административного органа административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1 Кодекса об административных правонарушениях для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы Кодекса является то, что административное правонарушение совершено впервые, то есть преференция, предусмотренная статьей 4.1.1 Кодекса, является исключительной.

При рассмотрении вопроса о возможности замены административного штрафа на предупреждение должны учитываться совершенные ранее иные административные правонарушения, **в том числе не являющиеся однородными по отношению к рассматриваемому правонарушению.**

При этом условий, в соответствии с которыми оценка возможности применения предупреждения по последующему правонарушению зависит от наличия (вступления в силу) постановления о привлечении к административной ответственности по предшествующему правонарушению на момент совершения последующего правонарушения, статьи 3.4 и 4.1.1 Кодекса не предусматривают.

Еременко И.А. в своем ходатайстве заявила, что ранее к административной ответственности не привлекалась.

Таким образом, должностное лицо, рассматривающее дело, не располагает данными о том, что Еременко И.А. ранее привлекалась к административной ответственности.

Должностным лицом при рассмотрении дела установлены обстоятельства, предусмотренные частью 2 статьи 3.4 КоАП (правонарушение совершено впервые, угрозы вреда жизни и здоровью людей, имущественного ущерба нет).

Должностное лицо, рассматривающее дело, в данном случае усматривает основания для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ и замены административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь, статьями 4.1.1, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### ПОСТАНОВИЛ:

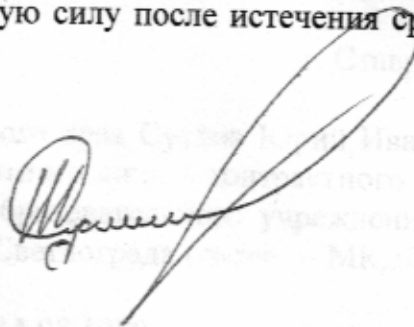
1. Признать Еременко Инну Александровну – контрактного управляющего муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 8 «Малютка» г. Светлограда виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Заменить административное наказание в виде административного штрафа в отношении Еременко Инны Александровны на предупреждение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение десяти суток со дня его вручения лично или получения копии по почте.

4. Постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования.

Заместитель министра финансов  
Ставропольского края



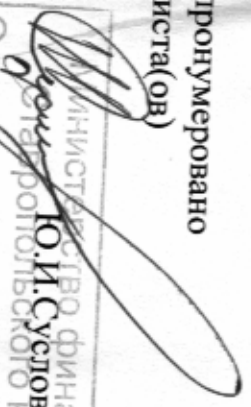
Ю.И.Суслов

В данном документе прошито и пронумеровано

7 (Seven)

) листа(ов)

Заместитель министра финансов  
Ставропольского края



Министрство финансов  
Ставропольского края

**КОПИЯ ВЕРНА**

для государственных нужд



Секретариат министра финансов